

# BBV: Vernieuwing en (praktische) vraagstukken



Sytzo van der Schaaf /Wim Bakker  
Sietze van de Berg /Hans Smit  
Rein Hogendorf  
Allen Lid commissie BBV  
FAMO - flitsbijeenkomsten  
12, 16 en 25 november 2015

# Agenda

- ▶ Vernieuwing BBV:  
planning en stand van zaken
- ▶ Vraag- en discussiepunten
- ▶ Andere vragen aan commissie BBV?!

# Uitgangspunten vernieuwing BBV

1. Informatiebehoefte gemeenteraad staat voorop.
2. Verdiepende info is beschikbaar.
3. Keuze voor eenvoud.
4. Vergelijkbaarheid goed voor communicatie tussen raadsleden en burgers.
5. Horizontale informatie voor verticale verantwoording.
6. Harmonisering begrotingsregels (vanuit Europa).
7. Digitale beschikbaarheid vergelijkende informatie.

# Inwerkingtreding wijzigingen

## *Beoogde planning:*

- ▶ Uniforme Taakvelden: Gefaseerd, m.i.v. 2017 voor IV3 en uiterlijk 2018 rechtstreeks uit financiële administratie
- ▶ Verplichte beleidsindicatoren: m.i.v. 2017
- ▶ Financiële kengetallen: rekening 2015 en begroting 2016
- ▶ Verbonden Partijen: m.i.v. 2017
- ▶ Rechtmatigheid, Toezicht en Controle: m.i.v. 2018
- ▶ Inzicht in overhead en kosten: m.i.v. 2017
- ▶ Stelsel van baten en lasten: m.i.v. 2017
- ▶ Gevolgen VpB: Grondexploitatie, opheffen NIEGG 2016

# Stand van zaken

- ▶ Wetsvoorstel wijzigingen BBV
- ▶ Consultatieronde
- ▶ Planning Staatsblad (wet definitief)
- ▶ Vaststelling Ministeriële Regelingen

# Taakvelden

- ▶ Actuele toelichting nieuwe lijst en de herziene lijst van categorieën.
- ▶ Begroting 2017; voorgeschreven voor Iv3
- ▶ Begroting 2018; eventueel uitloopmogelijkheid gemeente voor aanpassing financiële administratie

# Taakveldenlijst

## 0 Bestuur en ondersteuning

- 01 Bestuursorganen
- 02 Publiekszaken
- 03 Beheer overige gebouwen
- 04 Ondersteuning organisatie
- 05 Treasury
- 061 OZB-woningen
- 062 OZB-niet woningen
- 063 Parkeerbelasting
- 064 Overige belastingen
- 07 Gemeentefonds
- 08 Overige baten en lasten

## 3 Economie

- 3.1 Economische ontwikkeling
- 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- 3.3 Bedrijfscontacten en regelingen
- 3.4 Economische promotie

## 4 Onderwijs

- 4.1 Openbaar (basis) Onderwijs
- 4.2 Onderwijshuisvesting
- 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken

## 6 Sociaal domein

- 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie
- 6.2 Wijkteams
- 6.3 Inkomensregelingen
- 6.4 Begeleide participatie
- 6.5 Arbeidsparticipatie
- 6.6 Maatwerkvoorzieningen WMO
- 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+
- 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-
- 6.81 Maatwerk geescaleerde zorg 18+
- 6.82 Maatwerk geescaleerde zorg 18-

## 1 Openbare orde en veiligheid

- 1.1 Crisisbeheersing en brandweer
- 1.2 Openbare orde en veiligheid

## 5 Sport, cultuur en recreatie

- 5.1 Sportbeleid en activering
- 5.2 Sportaccomodaties
- 5.3 Cultuur presentatie, productie en pa
- 5.4 Musea
- 5.5 Cultureel erfgoed
- 5.6 Media
- 5.7 Openbaar groen en openluchtcre

## 7 Volksgezondheid

- 7.1 Riolering
- 7.2 Afval
- 7.4 Milieubeheer
- 715 Begraafplaatsen

## 2 Wegen en water

- 2.1 Verkeer en vervoer
- 2.2 Parkeren
- 2.3 Recreatieve havens
- 2.4 Economische havens en waterweg
- 2.5 Openbaar vervoer

## 8 VHROSV

- 8.1 Ruim, telijke ordening
- 8.2 Grondexploitatie
- 8.3 Wonen en bouwen

# Taakvelden: aandachtspunten

- ▶ *Alleen de directe kosten voor het primaire proces (inclusief rente investeringen).*
- ▶ *Berekening integrale kostprijs niet mogelijk vanuit de taakvelden maar in paragraaf lokale heffingen opnemen.*



# Beleidsindicatoren

Uitwerking:

- ▶ 50 to 60 beleidsindicatoren zijn geselecteerd
- ▶ Wordt aangesloten bij informatie die reeds beschikbaar is ([www.waarstaatjegemeente.nl](http://www.waarstaatjegemeente.nl))
- ▶ Geen directe koppeling de taakveldenlijst

# Kengetallen financiële positie

1. Netto schuldquote
  - a. zonder correctie doorgeleende gelden;
  - b. met correctie doorgeleende gelden
2. Solvabiliteitsratio
3. Kengetal grondexploitatie
4. Structurele exploitatieruimte
5. Woonlasten t.o.v. landelijke gemiddelde

# Vragen

- *Hoe beheers je de financiële positie?*
  - *Wat zijn de belangrijkste kengetallen?*
  - *Hoe normeer je die?*
  - *Hoe voorkom je verrassingen?*
  - *Hoe kan je sturen?*
  - *Hoe krijg je bestuurlijk commitment?*
  - *Waaraan toets je nieuwe besluiten?*
- Behoefte aan nieuwe kaderstelling

Voorbeeld aanpak:  
Eindhoven

# Verbonden partijen

- ▶ Begrip verbonden partij (VP) helder definiëren;
- ▶ Ook naar de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing verwijzen in de paragraaf VP
- ▶ Overige aanbevelingen ook van toepassing te verklaren op gemeenschappelijke regelingen
- ▶ Verbonden partijen ook vermelden in de betreffende programma's
- ▶ Aparte Kadernota Verbonden partijen (ivm afwijkende P&C-cyclus): info voor begroting

# Rechtmatigheid, controle

- ▶ Verantwoording rechtmatigheid door B&W
- ▶ Versterking gemeentelijk opdrachtgeverschap
- ▶ Accountant geeft getrouwheidsverklaring af bij verklaring college
- ▶ Meer aandacht in accountantsopleiding
- ▶ Standaard voor accountantscontrole decentrale overheden
- ▶ Waarborgen toezicht accountantscontrole

***Begin 2016: bijeenkomsten ook ivm verklaring accountant over 2015 (sociaal domein)***

***Gevolgen voor uw interne Controle?***

Rechtmatigheid, Toezicht en  
Controle: m.i.v. 2018

**Gevolgen interne  
controle??**

# Overhead: inzicht en kosten

- ▶ Overhead centraal begroten en verantwoordend in een apart programma
- ▶ Definitie overhead: zie circulaire Gemeentefonds september 2015
- ▶ Overhead en toerekenen: *wat mag /moet?*

**Voorbeeld: gemeente Barneveld**

# Aanpassingen baten en lasten: investerings maatschappelijk nut

- ▶ Systematiek voor investeringen met economisch nut ook van toepassing verklaren op investeringen met maatschappelijk nut
- ▶ Wel onderscheid blijven toelichten op balans
- ▶ Dekkingsreserves blijven toegestaan
- ▶ Plotselinge begrotingsruimte goed toelichten
- ▶ Historie ongewijzigd laten dwz langzaam ingroeien. Vergelijkbaarheid wordt geleidelijk verbeterd.



# investeringen maatschappelijk nut

- ▶ Verplichte activering
- ▶ Netto methode bijdragen van derden
- ▶ Investerings voor 2016: zo laten
  
- ▶ Lagere afschrijvingen t.o.v. afboeking ineens

*Financiële gevolgen??*

# Aanpassingen baten en lasten: geprognosticeerde balans

Gemeenten worden verplicht een geprognosticeerde balans op te nemen met een aansluiting naar het EMU-saldo.

# Gevolgen VpB: Grondexploitatie, opheffen NIEGG 2016

- ▶ Hogere fiscale inbrengwaarde = lagere belaste winst = minder vennootschapsbelasting
- ▶ Waardering “marktwaaarde” (incl. riolering e.d.)
- ▶ **NIEGG 2015 = MVA 2016**
- ▶ Vóór 2020 waardering in juiste bestemming
- ▶ Waardesprong door bestemmingswijziging = onbelast overheidsbesluit
- ▶ Toekomstige winsten lager door VpB!

# *ANDERE VRAGEN?*



**Dank voor jullie inbreng en belangstelling!**